

К сожалению, в современных условиях имеющийся арсенал художественной литературы недостаточно используется. Это связано, во-первых, как с тем, что хорошие книги за последнее время имеют тенденцию к ограничению распространения, хотя они, как и прежде, могут оказывать влияние на значительно больший круг людей, чем их непосредственные читатели, так и, во-вторых, с тем, что художественная литература перестала быть единственным или, по крайней мере, главным источником освещения и обсуждения глобальных человеческих проблем. Специалисты отмечают, что основной тенденцией последних лет стала утрата печатным словом и чтением их исключительной роли в российском обществе. Художественная литература, как и печать в целом,¹⁴ потеснены аудиовизуальными и интерактивными средствами. Это актуализирует использование для природоохранной пропаганды и других средств экологизации сознания общества: например, средств массовой коммуникации, а также возможностей искусства.

И.В.АНДРЕЯНОВА

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕДР

Рассмотрены различные формулировки понятия «недра», выявлены особенности правового регулирования недр, закрепленные Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом «О недрах» и др.

Недра земли составляют материальную основу экономических отношений, и от качества законодательства в сфере недропользования зависит не только эффективность проводимых в Российской Федерации экономических реформ, но и благополучие будущих поколений. Более того, сфера недропользования – это одна из привлекательных сфер инвестиций, в том числе иностранных, что влечет за собой особую значимость правового регулирования возникающих отношений с учетом как публичных, так и частных интересов. Поэтому сфера недропользования требует особого подхода в правовом регулировании, которое должно быть ориентировано на долговременный приоритет экономического роста данной отрасли и экономики в целом.

Ключевым для исследования правового статуса недр является само понятие «недра». Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения (преамбула Закона РФ от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 «О недрах» [4]). Однако некоторые авторы в своих трудах предлагают другие формулировки понятия «недра». Так, В.Н.Кокин, учитывая динамизм данного понятия, связанный с тем, что границы проникновения внутрь Земли будут постоянно расширяться по мере развития техники и технологии,[9] считает необходимым с юридической точки зрения уточнить и расширить его правовое содержание, с тем, чтобы оно охватывало и конкретизировало потенциально возможные общественные отношения при освоении запасов не только земной коры, как это ограничено легальным определением недр, но и мантии Земли. Предлагаемая указанным автором формулировка: «Недра есть часть природной среды, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и промышленного, научного, культурного и иных видов освоения человеком».[7]

Правительство РФ 17 марта 2005 г. одобрило новый проект Закона «О недрах», который содержит следующее понятие недр. «Недра – это часть земной коры, расположен-

¹⁴ В годы горбачевской перестройки наблюдался всплеск читательского интереса к газетной и журнальной публицистике, на страницах которой публиковались выступления общественных деятелей, литераторов по актуальным социальным проблемам, в том числе и экологическим. Если в этот период журнальные и газетные статьи по их «читаемости» сравнивались с детективами, то в современных условиях, отчасти по причине снижения жизненного уровня основной массы населения, а также в связи с объективными процессами развития аудиовизуальной техники, большее влияние приобрело телевидение.

ная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до центра Земли».[5] Данная дефиниция уже подвергается критике. Так, Н.А. Сыродоев отмечает, что земная кора максимум 30 – 40 км, т.е. до центра еще что-то остается, а человечество не может проникнуть даже на 20 км в глубь земли.[11]

Из рассмотренных выше определений следует, что в состав недр входят все полезные ископаемые, независимо от их количества. Однако содержимое недр не исчерпывается полезными ископаемыми, последние составляют лишь часть недр. Поэтому нельзя отождествлять понятие «недра» с понятием «полезные ископаемые».

Что касается термина «полезные ископаемые», то действующий Закон «О недрах» не ввел это понятие. А одобренный Правительством РФ законопроект содержит следующее определение: «**Полезные ископаемые** - природные минеральные образования земной коры, химический состав и физические свойства которых позволяют эффективно использовать их в сфере материального производства».[5] Необходимо отметить, что понятие «полезное ископаемое», применяемое для целей налогообложения, отличается от аналогичного понятия, используемого законодательством о недропользовании.

Как следует из пунктов 1 и 3 статьи 337 Налогового кодекса РФ[2], полезным ископаемым признается:

– продукция горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье (породе, жидкости и иной смеси), первая по своему качеству соответствующая определенному стандарту качества;

– продукция - результат разработки месторождения, получаемая из минерального сырья с применением перерабатывающих технологий, являющихся специальными видами добычных работ (подземная газификация и выщелачивание, дражная и гидравлическая разработка

– россыпных месторождений, скважинная гидродобыча), а также перерабатывающих технологий, отнесенных в соответствии с лицензией на пользование недрами к специальным видам добычных работ (добыча полезных ископаемых из пород вскрыши или хвостов обогащения, сбор нефти с нефтеразливов при помощи специальных установок).

Как видим, в определении полезного ископаемого для целей налогообложения ключевым является слово «продукция». В этом и состоит разница между понятиями, используемыми в налоговом законодательстве и законодательстве о недрах.

А в юридической литературе можно встретить следующее определение: «Полезные ископаемые – это твердые, жидкие (кроме воды) и газообразные природные вещества, находящиеся в глубине земли и на ее поверхности в пределах территории определенного государства и его континентального шельфа, используемые в народном хозяйстве».[10]

В большинстве стран мира недра, содержащие наиболее важные для экономики полезные ископаемые, принадлежат государству. Они неотчуждаемы и неотъемлемы, к ним не применимы сроки давности, на них не может быть обращено судебное взыскание. Эксплуатация недр, извлечение из них минерального сырья и другие виды использования являются монополией государства, т.е. его исключительным правом.

В России статус недр аналогичен. В соответствии с ч.1 ст.9 Конституции РФ недра и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизнедеятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В данной правовой конструкции воплощено общегосударственное значение недр, являющихся природными ресурсами, что и определяет особый порядок использования и распоряжения ими. Статья 9 Конституции закрепляет принцип приоритета публичных интересов в сфере регулирования отношений охраны окружающей среды и отношений по поводу использования и охраны объектов природы. Положения ч.2 ст. 36 Конституции РФ в качестве единственного ограничения субъективного права владения, пользования и распоряжения природными ресурсами устанавливают права и законные интересы других лиц и охрану окружающей среды.

В соответствии со ст. 130 Гражданского кодекса РФ участки недр отнесены к недвижимым вещам. Поэтому на участки недр распространяются требования ст. 131 Гражд-

данского кодекса РФ и нормы Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество»[3] о регистрации права собственности, права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также иных вещных прав на указанные объекты.

Для того чтобы часть недр была признана участком недр, она должна быть индивидуализирована и предоставлена в пользование в установленном порядке, то есть должен быть оформлен горный или геологический отвод. При предоставлении в пользование участков континентального шельфа и недр исключительной экономической зоны также оформляются горные или геологические отводы. В силу этого недр континентального шельфа и недр исключительной экономической зоны, предоставленные в пользование, отечественное законодательство также признает в качестве недвижимого имущества.

Следует отметить, что термин «участки недр» используется в отношении используемых недр, в то время как применительно к неиспользуемым недрам применяется термин «части недр». Таким образом, в качестве объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат государственной регистрации, законодательство относит используемые части недр.[6]

Статья 19 Закона «О недрах»[4], а также статьи 40 и 41 Земельного кодекса РФ [1] предоставляют право на использование подземного пространства, а также определенной части его содержимого лицу, использующему на законных основаниях земельный участок. Закон разрешает использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на участке общераспространенные полезные ископаемые, пресные подземные воды.

Таким образом, недра рассматриваются в качестве недвижимого имущества не только в тех случаях, когда они предоставлены в пользование, но и в тех случаях, когда определенная категория лиц вправе их использовать, реализуя свое право на подземное пространство на основании закона.[8]

Резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить, что недра – это специфический объект правового регулирования, природный ресурс, имеющий общегосударственное значение, что и определяет особый порядок использования и распоряжения им.

ЛИТЕРАТУРА

1. Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. - № 44. - С. 4147.
2. Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. - № 32. - С. 3340.
3. Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. - № 30. - С. 3594.
4. Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. - № 16. - С. 834.
5. Проект федерального закона N 187513-4 «О недрах».
6. **Зрелов А.П., Краснов М.В., Чеснокова О.К.** Регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним: правовые и налоговые аспекты. – М.: ООО "СтатусКво 97", 2005.
7. **Кокин В.Н.** Защита прав инвестора при недропользовании на условиях соглашения о разделе продукции в Российской Федерации. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. – М.: 2002. -С. 14.
8. **Михалева Т.Н.** НИ. Что необходимо знать при ее покупке и продаже. – М.: ЮРКНИГА, 2004. - С. 14.
9. **Перчик А.И.** Горное право. Словарь. Термины, понятия, институты. – М.: Изд-во «Квадратум», 2000. - С. 181.
10. **Семьянова А.Ю.** Экологическое право. Курс лекций. – ЗАО Юстицинформ, 2005.
11. **Сыродоев Н.А.** «Спорное» достижение законопроектной работы // ЭЖ – ЮРИСТ, 2005. - № 29.

И.В.АНДРЕЯНОВА

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА СОГЛАШЕНИЯ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ

Проведен анализ дискуссии, развернувшейся в юридической литературе, по поводу отнесения соглашения о разделе продукции к договору концессии, а также о гражданско-правовой природе указанного соглашения.

Термин «соглашения о разделе продукции» (далее – СРП) в российском законодательстве впервые появился в Федеральном законе от 21 февраля 1992 года «О недрах»