

КАДРОВЫЙ СОСТАВ ПРОКУРАТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРВЫЕ ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ (1945 – 1947)

Данная статья посвящена анализу кадрового состава прокуратуры Псковской области в первые послевоенные годы. Она может быть полезна и интересна всем тем, кто интересуется, как историей Псковского края, так и историей отечественной прокуратуры.

Ключевые слова: прокуратура Псковской области, прокурор области, помощник прокурора области, прокурор отдела, следователь прокуратуры, районный прокурор, помощник районного прокурора, следователь района.

V.V. Frolov

THE PERSONNEL STAFF OF PROCURATOR'S OFFICE OF THE PSKOV REGION IN THE FIRST POST-WAR YEARS (1945 -1947)

The article is dedicated to the analysis of the personnel staff of Procurator's Office of the Pskov region in the first post-war years. The article might be of interest to those who are keen on the history of the Pskov region as well as the history of Home Procurator's Office.

Key words: Procurator's offices of the Pskov region, regional procurator, deputy regional procurator, departmental procurator, procurator's offices investigator, district procurator, deputy district procurator, district investigator.

В истории органов советской прокуратуры особый интерес представляет вопрос кадрового состава данного института государства в первые послевоенные годы. В этот период времени в СССР особенно остро ощущалась нехватка квалифицированных прокурорских работников. Сложившееся обстоятельство объяснялось главным образом гибелью значительной части опытных сотрудников советской прокуратуры в годы Великой Отечественной войны и довольно низким образовательным уровнем тогдашних кадров.

В сложившейся ситуации партийные органы советского государства обязали Наркомат юстиции СССР уделить особое внимание подготовке квалифицированных специалистов системы органов юстиции, в том числе и прокуратуры [7].

В представленной статье будет предпринята попытка проанализировать кадровый состав прокуратуры Псковской области в 1945 – 1947 гг. на основе ранее не опубликованных документов Архива прокуратуры Псковской области и Государственного архива Псковской области.

Согласно данным «Статистических отчетов о составе прокурорско-следственных кадров Псковской области» (за 1945 - 1947 гг.) сотрудников органов прокуратуры Псковской области можно разделить на следующие категории: I) работники центрального аппарата: руководящий состав; помощники областного прокурора (начальники отделов); прокуроры отделов и следователи центрального аппарата прокуратуры; II) работники районных прокуратур [3, Л. 3].

Руководящий состав прокуратуры Псковской области в первые послевоенные годы состоял из прокурора области; двух его заместителей (по специальным делам и общим вопросам) и помощника по специальным делам [3, Л. 3].

Прежде чем перейти непосредственно к рассмотрению кадрового состава руководства Псковской областной прокуратуры в 1945 – 1947 гг., следует отметить два важных момента:

1) отсутствие перестановок в руководящем составе прокуратуры области; 2) целый год (1945 г.) должность заместителя прокурора области по общим вопросам была вакантна.

Должность прокурора Псковской области в рассматриваемое нами время занимал старший советник юстиции Б.И. Кузьмин (1905 г. р.). Он был переведен на данную должность из прокуратуры г. Ленинграда, где работал заместителем городского прокурора. Б.И. Кузьмин не имел должного юридического образования: ни высшего, ни среднего специального (у него были закончены лишь краткосрочные юридические курсы). Общий стаж работы в органах прокуратуры у прокурора области на 1947 г. не превышал 10 лет. Б.И. Кузьмин был членом ВКП (б) (с 1929 г.) и участником Великой Отечественной войны, что тогда открывало для него прекрасные карьерные перспективы [2, Л. 1 - 2].

Заместитель прокурора области по специальным делам С.Д. Поляков, (1907 г. р.), в отличие от своего непосредственного начальника, имел высшее юридическое образование. Общий стаж работы С.Д. Полякова в органах юстиции на 1947 г. составлял менее 15 лет. Заместитель прокурора Псковской области был коммунистом (с 1927 г.). В годы Великой Отечественной войны занимал должность помощника прокурора Ленинградской областной прокуратуры по специальным делам, был награжден медалями «За оборону Ленинграда» и «За доблестный труд в Великой Отечественной войне» [1, Л. 1].

Заместитель прокурора Псковской области по общим вопросам, старший советник юстиции П.И. Меднов, вступил в свою должность в январе 1946 г. П.И. Меднов не имел ни высшего, ни среднего юридического образования (были закончены только краткосрочные юридические курсы) [6, Л. 19]. Общий стаж работы заместителя Б.И. Кузьмина по общим вопросам в органах прокуратуры составлял более 5 лет. П.И. Меднов был членом партии и участвовал в Великой Отечественной войне [3, Л. 3].

Должность помощника прокурора области по специальным делам занимал А.И. Кабанов [2, Л. 86]. Он имел высшее юридическое образование. В 1946 г., работая уже более года в Псковской областной прокуратуре, А.И. Кабанов стал членом ВКП (б). Общий стаж работы помощника прокурора области по специальным делам в органах прокуратуры составлял менее 5 лет [3, Л. 12].

Рассматривая кадровый состав руководства Псковской областной прокуратуры в первые послевоенные годы, у многих может возникнуть правомерный вопрос: почему данную региональную прокуратуру возглавил Б.И. Кузьмин, человек, не имеющий юридического образования (даже среднего специального), когда у его заместителя по специальным делам С.Д. Полякова было высшее юридическое образование и большой стаж работы в органах прокуратуры?

Это объясняется тем, что за годы своей работы Б.И. Кузьмину удалось заработать блестящую репутацию и большой авторитет (сначала в Ленинградской областной прокуратуре, а затем в городской прокуратуре Ленинграда). С.Д. Полякову же еще в довоенные годы, работая в органах Псковской окружной прокуратуры, получил выговор и несколько предупреждений, поэтому и был вынужден вернуться на некоторое время обратно в штат Ленинградской областной прокуратуры [2, Л. 17; 1, Л. 43, 54].

Кадровый состав помощников прокурора области (начальников отделов, которых по штату должно было быть 8) с 1945 по 1947 гг. количественно варьировался от 6 до 8 человек: в 1945 г. должности начальников отдела кадров и гражданско-судебного отдела, а в 1946 г. должность начальника отдела по надзору за местами заключения были вакантны [3, Л. 4, 6; 4, Л. 2].

Особое внимание, на наш взгляд, следует обратить внимание на вакантность должности начальника отдела кадров на протяжении почти всего 1945 г. Ю.А. Каминский был зачислен на эту должность только 13 декабря 1945 г. По мнению прокурора Псковской области Б.И. Кузьмина, «данное обстоятельство не могло не оказать негативного влияния на кадровую работу в прокуратуре, в том числе и на подбор самих кадров» [3, Л. 6].

За рассматриваемый нами период из 8 отделов Псковской областной прокуратуры только один возглавляла женщина (отдел по делам несовершеннолетних), семь других – мужчины [3, Л. 6; 4, Л. 2; 5, Л. 3].

Почти все начальники отделов прокуратуры Псковской области были членами ВКП (б), исключение составлял только начальник уголовно-судебного отдела (он был кандидатом в члены ВКП (б)).

Образовательный уровень начальников отделов прокуратуры Псковской области в первые послевоенные годы сильно различался.

Юридическое образование было только у трех помощников прокурора области: высшее – у начальников уголовно-судебного и гражданско-судебного отделов; среднее специальное – у руководителя следственного отдела. Остальные начальники отделов центрального аппарата прокуратуры Псковской области не имели юридического образования, а у начальника отдела по надзору за органами милиции образование составляло всего 6 классов средней школы [3, Л. 3].

Рассматривая вопрос общего стажа работы в органах юстиции кадрового состава второго звена центрального аппарата Псковской областной прокуратуры (начальников отделов), следует отметить, что «самый необразованный» из помощников прокурора Псковской области (начальник отдела по надзору за органами милиции) работал в органах прокуратуры более 20 лет. У остальных начальников отделов общий рабочий стаж составлял не более 10 лет.

Рабочий стаж непосредственно в должности помощника областного прокурора у всех глав отделов Псковской областной прокуратуры был не большим (наибольший, более 3 лет, у начальника отдела общего надзора) [3, Л. 3].

Большинство помощников прокурора области (75%) относились к категории лиц от 30 до 40 лет.

Следующая категория кадрового состава Псковской областной прокуратуры была представлена прокурорами отделов и следователями центрального аппарата прокуратуры (младшее звено).

Согласно штатному расписанию, в каждом отделе областной прокуратуры работал один прокурор, исключение составлял только уголовно-судебный отдел, в котором данную должность занимали два человека. Должности прокурора отдела по надзору за местами заключения в прокуратуре Псковской области в первые послевоенные годы (1945 – 1947 гг.) не было по штату [3, Л. 6; 4, Л. 2; 5, Л. 3].

Исходя из выше приведенной информации, можно сделать вывод, что в интересующий нас период времени в Псковской областной прокуратуре должность прокурора отдела по штату занимало семь человек, в отделе по работе с кадровым составом должность прокурора не требовалась. При этом должность прокурора какого-либо отдела в 1945 – 1947 гг. зачастую оставалась вакантной. Например, в 1945 г. такие вакансии были сразу в 2 отделах: в гражданско-судебном и по надзору за органами милиции [3, Л. 3].

Большинство должностей прокуроров отделов областной прокуратуры занимали мужчины. Прокурором следственного отдела и один из двух прокуроров уголовно-судебного отдела в рассматриваемый нами период времени были женщины.

Если почти все начальники отделов прокуратуры Псковской области были коммунистами, то среди прокуроров отделов были и комсомольцы (следственный отдел), и даже беспартийные (отдел общего надзора).

Высшего и среднего специального юридического образования у прокуроров отделов Псковской областной прокуратуры не было. У прокурора уголовно-следственного отдела были закончены краткосрочные юридические курсы при Наркомате юстиции. У большинства остальных прокуроров отделов было среднее специальное (не юридическое) образование, а у их коллег по отделу общего надзора и следственному отделу даже высшее (но не юридическое) [3, Л. 6; 4, Л. 2; 5, Л. 3].

Общий стаж работы в органах юстиции у кадрового состава младшего звена центрального аппарата Псковской областной прокуратуры составлял не более 5 лет.

Рабочий стаж непосредственно в должности прокуроров отделов у всех представителей, рассматриваемой нами категории работников прокуратуры в первые послевоенные годы, был менее 3 лет [3, Л. 6; 4, Л. 2; 5, Л. 3].

Значительное большинство прокуроров отделов прокуратуры Псковской области (62, 5%) относились к категории лиц от 20 до 30 лет. Средний возраст работников прокуратуры данного звена был на 10 лет моложе, чем у их непосредственных начальников (помощников областного прокурора).

К кадровому составу младшего звена региональных прокуратур также относились следователи центрального аппарата. В Псковской областной прокуратуре в исследуемый нами период данная должность по штатному расписанию была представлена двумя работниками.

В 1945 – 1947 гг. должности следователей центрального аппарата прокуратуры Псковской области занимали только мужчины, в большинстве своем кандидаты в члены ВКП (б) [3, Л. 6; 4, Л. 2; 5, Л. 3].

Высшего и среднего специального юридического образования следователи центрального аппарата Псковской областной прокуратуры в исследуемый нами период не имели. При этом у всех были закончены краткосрочные юридические курсы при Наркомате юстиций.

Рабочий стаж, как общий, так и непосредственно в данной должности, у следователей центрального аппарата прокуратуры Псковской области в 1945 – 1947 гг. составлял менее трех лет.

Всего штат оперативных работников центрального аппарата органов прокуратуры Псковской области в 1945 г. состоял из 19 чел., а в 1946 - 1947 гг. - из 20. При этом для данного звена областной прокуратуры в рассматриваемое нами время была характерна недоукомплектованность (максимальная в 1945 г. - до 4 чел.) [3, Л. 6; 4, Л. 2; 5, Л. 3].

Анализируя кадровый состав Псковской областной прокуратуры в 1945 – 1947 гг., мы можем отметить, что в связи с тем, что данная региональная прокуратура была создана лишь в конце 1944 г., ее центральный аппарат комплектовался из людей, ранее работавших в прокуратурах других областей (Ленинградской, Калининской, Тульской и др.). Большинство этих работников занимали должности помощников прокуроров и народных следователей, по которым и были аттестованы по месту предыдущей работы [3, Л. 3].

Большая часть сотрудников центрального аппарата Псковской областной прокуратуры прошла аттестацию на вновь занимаемую должность с присвоением более высоких классов чинов только в начале 1946 г.

Следующий уровень кадрового состава прокуратуры Псковской области был представлен работниками районных прокуратур (прокурорами, помощниками прокуроров и следователями районов) и городской прокуратурой Пскова.

Проследить изменения в кадровом составе работников районных прокуратур Псковской области в интересующий нас период времени, мы можем на основе данных ниже представленной таблицы.

Анализ данных таблицы «Кадровый состав работников районных прокуратур Псковской области в первые послевоенные годы (1945 – 1947)» позволяет сделать вывод о том, что среди лиц, занимавших должность следователей районов, подавляющую часть, особенно в 1945 г. составляли женщины (80%). Данное обстоятельство во многом объясняется огромными потерями мужского населения страны в годы Великой Отечественной войны.

Также обращает на себя внимание достаточно молодой средний возраст районных следователей по сравнению с прокурорами районов и их помощниками. Значительное большинство районных следователей (56,57%) относилось к категории лиц от 20 до 25 лет. Среди прокуроров районов и их помощников существенного перекоса в пользу определенной возрастной категории не наблюдалось.

Абсолютно все районные прокуроры Псковской области в рассматриваемый период времени были коммунистами или кандидатами в члены ВКП (б), в то время как довольно существенное число помощников прокуроров и районных следователей было представлено комсомольцами (28, 67%) и даже беспартийными (9%).

Всего штат оперативных работников районных прокуратур Псковской области в 1945 – 1947 гг. включал 69 (в 1945 г.), 70 (в 1946 г.) и 65 (в 1947 г.) единиц соответственно [3, Л. 3; 4, Л. 2; 5, Л. 3].

Кадровый состав работников районных прокуратур Псковской области в 1945 – 1947 гг. [3, Л. 3; 4, Л. 2; 5, Л. 3]

	Прокурор района						Помощник прокурора района						Следователь района					
	1945						1946						1947					
	1945		1946		1947		1945		1946		1947		1945		1946		1947	
Штатное число единиц (в скобках число вакантных мест)	24	25	25	22/3	22/3	22/3	17	15(1)	14(2)	17	15(1)	14(2)	13/4	12/2	11/1	5/20	10/16	12/13
Пол (муж./жен.)	21/3	22/3	22/3	22/3	22/3	22/3	13/4	12/2	11/1	13/4	12/2	11/1	5/20	10/16	12/13			
Возраст	от 20 до 25 лет	3	5	2	2	2	5	2	2	5	2	2	18	19	6			
от 25 до 30 лет	6	6	3	3	3	3	5	4	4	5	4	4	6	3	13			
от 30 до 35 лет	8	8	11	11	11	11	3	2	2	3	2	2	1	4	6			
от 40 до 50 лет	5	5	8	8	8	8	3	6	4	3	6	4	-	-	-			
старше 50 лет	2	1	1	1	1	1	1	-	-	1	-	-	-	-	-			
высшее юридическое	2	3	1	1	1	1	1	-	-	1	-	-	-	1	2			
высшее неюридическое	1	1	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	2	-	-			
среднее юридическое	5	5	6	6	6	6	5	3	2	5	3	2	7	7	8			
среднее специальное (неюридическое)	6	5	4	4	4	4	2	2	4	2	2	4	7	3	6			
незаконченное среднее	4	4	9	9	9	9	5	3	5	5	3	5	9	15	9			
менее 6 классов	6	7	4	4	4	4	4	6	1	4	6	1	-	-	-			
Прохождение юридических курсов	14	14	17	17	17	17	7	8	7	7	8	7	15	16	13			
члены ВКП (б)	21	24	25	25	25	25	7	9	10	7	9	10	5	4	6			
кандидаты в члены ВКП (б)	3	1	-	-	-	-	2	1	1	2	1	1	4	3	4			
комсомольцы	-	-	-	-	-	-	5	2	1	5	2	1	14	15	12			
беспартийные	-	-	-	-	-	-	2	2	-	2	2	-	2	4	3			
Участники Великой Отечественной войны	9	12	12	12	12	12	8	8	10	8	8	10	5	7	10			
от 1 до 3 лет	5	7	4	4	4	4	13	11	8	13	11	8	3	20	19			
от 3 до 5 лет	2	2	4	4	4	4	2	-	2	2	-	2	15	6	4			
от 5 до 10 лет	8	10	6	6	6	6	1	3	2	1	3	2	1	-	2			
от 10 до 20 лет	6	5	8	8	8	8	1	1	-	1	1	-	2	-	-			
от 20 до 30 лет	1	1	3	3	3	3	-	-	-	-	-	-	4	-	-			

После окончания Великой Отечественной, необходимо отметить, что руководство Прокуратуры РСФСР активизировало свою работу по повышению профессионально-образовательного уровня работников региональных прокуратур. Прокуратура Псковской области также была обязана проводить работу, направленную на повышение квалификации собственных работников.

Так, Псковская областная прокуратура принимала активное участие в отправке своих работников на обучение во Всесоюзный юридический заочный институт (ВЮЗИ) и заочные юридические школы (ЗЮШ).

В 1945 г. в Ленинградский филиал ВЮЗИ было зачислено 15 работников прокуратуры Псковской области, а в тот же филиал ЗЮШ – 8 человек [3, Л. 9].

В 1946 - 1947 гг. прокурором РСФСР А. А. Волиным была утверждена для Псковской области квота набора работников местной региональной прокуратуры в заочные образовательные учреждения, согласно которой в ВЮЗИ и ЗЮШ зачислялось по пять человек соответственно [4, Л. 5].

Вместе с тем, исходя из «Объяснительной записки к статистическому отчету по кадрам за 1946 г.» можно сделать вывод, что выполнение учебного плана работниками, обучавшимися в ВЮЗИ и ЗЮШ, в рассматриваемый нами период времени следует признать неудовлетворительным.

Прокурор Псковской области Б.И. Кузьмин, в вышеназванной «Объяснительной записке...» отмечал, что «основными причинами академической неуспеваемости студентов-заочников является полное отсутствие учебников и других учебных пособий, а также необходимой дисциплины среди заочников. Достать необходимую учебную литературу студентам не представлялось возможным даже в областной библиотеке г. Пскова» [4, Л. 5].

Прокуратура Псковской области также принимала активное участие в организации различных учебно-методических конференций и семинаров работников областной прокуратуры. В частности, в 1945 г. были проведены: одна учебно-методическая конференция по вопросам уголовно-судебного надзора для районных прокуроров; две учебно-методические конференции и 1 учебно-методический семинар для следователей районов. В 1946 – 1947 гг. работа в данном направлении также была продолжена [3, Л. 9].

Подводя итоги анализа кадрового состава Псковской областной прокуратуры в 1945 – 1947 гг., можно сделать следующие выводы: 1) для оперативного штата работников органов прокуратуры Псковской области была характерна недоукомплектованность (от 2 до 6 человек); 2) большая часть работников прокуратуры не имела специального юридического образования (71,5%), при этом в центральном аппарате областной прокуратуры юридическое образование было у 25% сотрудников, а в районных прокуратурах – у 28,4%; 3) половина (50%) кадрового состава органов прокуратуры Псковской области была членами ВКП (б), а вот беспартийных в данном институте государства работало всего 5,6%; 4) существенная часть центрального аппарата Псковской областной прокуратуры комплектовалась из людей, ранее работавших в прокуратурах соседних областей и занимавших там менее высокие должности; 5) в аппарате областной прокуратуры была достаточно весомая доля женщин – до 35% в 1945 г., которую главным образом составляли районные следователи; 6) у подавляющего большинства работников прокуратуры Псковской области (47,5%) общий стаж работы в органах юстиции составлял менее 5 лет.

Исходя из этого, задачи кадровой политики прокуратуры Псковской области состояли в том, чтобы повысить образовательный и квалифицированный уровень своих работников; ликвидировать нестабильность кадрового состава; обеспечить полную укомплектованность штатов на всех уровнях.

Источники и литература

1. Архив прокуратуры Псковской области. Д. 38.
2. Архив прокуратуры Псковской области. Д. 74.
3. Государственный архив Псковской области (ГАПО). Ф. Р-1472. Оп. 2. Д. 12.
4. ГАПО. Ф. Р-1472. Оп. 2. Д. 23.
5. ГАПО. Ф. Р-1472. Оп. 2. Д. 49.
6. ГАПО. Ф. Р-1472. Оп. 4. Д. 27.
7. Кодинцев А.Я. Кадровая кампания в системе органов юстиции СССР в 1946 - 1955 гг. URL: http://www.juristlib.ru/book_5469.html (дата обращения: 23. 12. 2010).